

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА**

Посланичка група

„Доста је било“

08.12.2017. год.

Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 13. 12. 2017

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
	01/МО-417	/	

17

**ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника, подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ПРЕСТАНКУ ВАЖЕЊА ЗАКОНА О ПРИВРЕМЕНОМ УРЕЂИВАЊУ ОСНОВИЦА ЗА ОБРАЧУН И ИСПЛАТУ ПЛАТА, ОДНОСНО ЗАРАДА И ДРУГИХ СТАЛНИХ ПРИМАЊА КОД КОРИСНИКА ЈАВНИХ СРЕДСТАВА**, с предлогом да се узме у претрес.

**НАРОДНИ ПОСЛАНИК**



**Саша Радуловић**

**ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ПРЕСТАНКУ ВАЖЕЊА ЗАКОНА О ПРИВРЕМЕНОМ  
УРЕЂИВАЊУ ОСНОВИЦА ЗА ОБРАЧУН И ИСПЛАТУ ПЛАТА, ОДНОСНО  
ЗАРАДА И ДРУГИХ СТАЛНИХ ПРИМАЊА КОД КОРИСНИКА ЈАВНИХ  
СРЕДСТАВА**

**Члан 1.**

Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава („Службени гласник РС“ бр. 116/2014).

**Члан 2.**

Даном ступања на снагу овог закона плате, односно зараде и друга стална примања која се исплаћују из буџетских средстава Републике Србије, исплаћују се у износу који је био утврђен решењем, а пре ступања на снагу Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава („Службени гласник РС“ бр. 116/2014).

**Члан 3.**

Даном ступања на снагу овог закона корисници јавних средстава стичу право на исплату разлике између износа плате, односно зараде и других сталних примања утврђеног решењем пре ступања на снагу Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава („Службени гласник РС“ бр. 116/2014) и умањеног износа плате, односно зараде и других сталних примања за сваки месец до дана престанка важења Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава.

Корисници јавних средстава поред права на исплату разлике из става 1. овог члана стичу право и на исплату камате на сваки појединачни износ месечне разлике у висини референтне каматне стопе Народне банке Србије.

Разлику плате, односно зараде и других сталних примања из става 1. овог члана и пратећу камату на сваки појединачни износ за сваког појединчаног корисника јавних средстава утврђује Министарство финансија у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона.

**Члан 4.**

Обавезује се Министарство финансија да на име утврђеног износа из члана 3. става 3 изда трогодишње динарске обвезнице Републике Србије на дан ступања на снагу овог

закона и власништво над обвезницама упише на име корисника јавних средстава из члана 3. овог закона.

#### **Члан 5.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

### **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

#### **I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 8. Устава Републике Србије, према коме Република Србија уређује и обезбеђује систем у области радних односа, заштите на раду, запошљавања, социјалног осигурања и других облика социјалне сигурности, друге економске и социјалне односе од општег интереса.

#### **II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Привремено смањење плата, зарада и других сталних примања корисницима јавних средстава уведено је као покушај отклањања последица лошег и неодговорног понашања министара у Влади Републике Србије.

Да је држава успела да спречи губитке које се огледају пре свега у плаћању казни и пенала (Министарство финансија 9,3 милијарди динара), (Министарство правде 1,5 милијарда динара), (Министарство унутрашњих послова 1,4 милијарди) итд. наведене мере штедне не би биле потребне. Сви наведени трошкови указују на велику неозбиљност и неодговорност Владе, јер су управо те казне и пенали још једна у низу последица неодговорног понашања државних службеника и политичара који управљају министарствима. Због ових губитака и практично расипања новца пореских обвезника нико никада није био смењен, нити је поднео оставку.

Укупна уштеда за смањење плата, зарада и других сталних примања корисницима јавних средстава и мере које је спровела Влада Републике Србије не би биле потребне да се држава од почетка понашала одговорно са новцем пореских обвезника.

Иако закон у свом наслову садржи одредницу „привременом“ законодавац се огрешио о права корисника јавних средстава јер у закону није наведен рок његовог важења, што значи да он нема привремено већ трајно дејство.

Стога предлагем усвајање Закона о престанку важења закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних

примања код корисника јавних средстава како би се горе наведене противправне последице отклониле.

### **III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

Чланом 1. Предлога закона прописује се да Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава („Службени гласник РС“ бр. 116/2014) као и сва подзаконска општа и појединачна акта донета на основу овог закона престају да важе.

Чланом 2. Предлога закона прописује се да даном ступања на снагу овог закона плате, односно зараде и друга стална примања која се исплаћују из буџетских средстава Републике Србије исплаћују се у износу који је био утврђен решењем, а пре ступања на снагу Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава.

Чланом 3. Предлога закона прописује се да даном ступања на снагу овог закона корисници јавних средстава стичу право на исплату разлике између износа плата, односно зарада и других сталних примања утврђеног решењем пре ступања на снагу Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава и умањеног износа плата, односно зарада и других сталних примања за сваки месец до дана престанка важења Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава. Корисници јавних средстава поред права на исплату разлике из става 1. овог члана стичу право и на исплату камате на сваки појединачни износ месечне разлике у висини референтне каматне стопе Народне банке Србије. Разлику плате, односно зараде и других сталних примања из става 1. овог члана и пратећу камату на сваки појединачни износ за сваког појединчаног корисника пензија утврђује Министарство финансија у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Чланом 4. Предлога закона прописује се да се обавезује Министарство финансија да на име утврђеног износа из члана 3. става 3 изда трогодишње динарске обвезнице Републике Србије на дан ступања на снагу овог закона и власништво над обвезницама упише на кориснике јавних средстава из члана 3. овог закона.

Чланом 5. Предлога закона предвиђено је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

### **IV АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА**

Доношење овог закона отклања противправне последице настале његовом применом и спречава даље противправно смањење плата, односно зарада и других сталних примања корисника јавних средстава.

## **V ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона потребно је обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије.

## **ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

### **1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа**

Народни посланик Саша Радуловић

### **2. Назив прописа**

Предлог Закона о престанку важења акона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава.

*Proposal of the Law on the abolition of the law on the temporary editing of income bases for calculation and payment of salaries and earnings and other incomes with users of public funds.*

**3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):**

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа**
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума**
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију**

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима**
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима**
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност**
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

**5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.**

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Предлога Закона о престанку важења закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава.

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

Не.

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?**

Не.

**8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености**

Не.

**Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат**

Београд, 8. децембар 2017. године

**НАРОДНИ ПОСЛАНИК**

Саша Радуловић

